



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/14-18/346

URBROJ: 65-14-02

Zagreb, 25. kolovoza 2014.

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Primijeno:	26-08-2014		
Klasifikacijska oznaka:	021-12/14-01/344		Org. jed. JB01
Urudžbeni broj:	65-14-01	Pril. 2	Vrij. —

10

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

U prilogu upućujem zastupničko pitanje dr. sc. Mirele Holy, zastupnice u Hrvatskom saboru, postavljeno sukladno članku 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora.

Molim odgovorite na postavljeno zastupničko pitanje, sukladno odredbi članka 142. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u roku od 30 dana od dana kada je pitanje dostavljeno.



MIRELA HOLY,
zastupnica u Hrvatskom saboru

Zagreb, 07. kolovoza 2014.

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 08-08-2014		
Klasifikacijska oznaka:		Org. jed.
021-12/14-18/346		65
Urudžbeni broj:	Prii.	Vrij.
6531-14-01	1	—

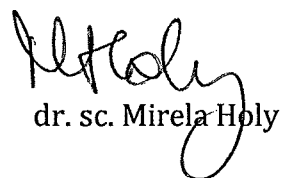
PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Zastupničko pitanje

Poštovani gospodine Leko,

molim Vas da temeljem članka 140. Poslovnika Hrvatskog sabora prosljedite moje zastupničko pitanje predsjedniku Vlade Republike Hrvatske gospodinu Zoranu Milanoviću, a koje se nalazi u privitku ovoga dopisa.

S poštovanjem,


dr. sc. Mirela Holy

Prilog: kao u tekstu

MIRELA HOLY,
zastupnica u Hrvatskom saboru

Zagreb, 07. kolovoza 2014.

PREDSJEDNIK VLADE RH
GOSPODIN ZORAN MILANOVIĆ

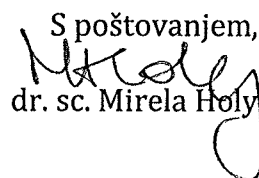
PREDMET: ZASTUPNIČKO PITANJE

Poštovani predsjedniče Vlade,

obratio mi se gospodin Vladimir Čurila, direktor Ludbreškog poduzetničkog centra d.o.o. koji želi znati hoće li Vlada Republike Hrvatske, odnosno Ministarstvo financija, predložiti promjene, odnosno mijenjati Zakon o porezu na dodanu vrijednost (PDV) te Pravilnik o PDV-u (čl. 198) u dijelu kojim bi isporuke dobara i usluga koje će se financirati iz sredstava EU fondova bile oslobođene plaćanja PDV-a. Naime, Programom ruralnog razvoja za razdoblje 2014.-2020. moći će se financirati i poljoprivredne i nepoljoprivredne djelatnosti u svim ruralnim područjima RH, a to su sva područja osim Grada Zagreba i Sesveta. Nacrt prijedloga Pravilnika o provedbi mjere 7 predmetnog Programa 'Temeljne usluge u obnovi sela u ruralnim područjima' PDV tretira kao neprihvatljiv izdatak pa će, prema tome, jedinice lokalne samouprave (JLS) na investicije od milijun EUR-a morati platiti 25% PDV-a odnosno 250.000 EUR-a. Kako JLS ne raspolazu ovim sredstvima, ako se JLS ne oslobode plaćanja PDV-a, teško da će moći koristiti sredstva javne potpore.

Slijedom prethodno rečenog molim Vas da mi odgovorite na sljedeće pitanje:

Hoće li Vlada Republike Hrvatske, odnosno Ministarstvo financija, predložiti promjene, odnosno mijenjati Zakon o porezu na dodanu vrijednost (PDV) te Pravilnik o PDV-u (čl. 198) u dijelu kojim bi isporuke dobara i usluga koje će se financirati iz sredstava EU fondova bile oslobođene plaćanja PDV-a? Ako neće, na koji način, kojim konkretnim mjerama Vlada RH planira olakšati povlačenje EU sredstava iz ovog i drugih Programa?

S poštovanjem,

dr. sc. Mirela Holy

**REPUBLIKA HRVATSKA**

MINISTARSTVO FINANCIJA

KLASA: 021-03/14-01/57

URBROJ: 513-07-21-08/14-5

Zagreb, 13. listopada 2014.

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**Trg Sv. Marka 6
10 000 ZAGREB**

PREDMET: Zastupničko pitanje dr. sc. Mirele Holy, zastupnice u Hrvatskom saboru
- odgovor, daje se

Veza: Vaš broj Klasa: 021-12/14-01/344; Urbroj: 50301-05/20-14-2 od 29. kolovoza 2014.

Vezano uz zastupničko pitanje dr. sc. Mirele Holy, zastupnice u Hrvatskom saboru postavljeno Vladi Republike Hrvatske, o tome hoće li Vlada Republike Hrvatske, odnosno Ministarstvo financija predložiti promjene Zakona o porezu na dodanu vrijednost te Pravilnika o porezu na dodanu vrijednost (članak 198.), u dijelu kojem bi isporuke dobara i usluga koje će se financirati iz sredstava EU fondova bile oslobođene plaćanja PDV-a, te ako neće kojim konkretnim mjerama Vlada RH planira olakšati povlačenje EU sredstava iz Programa EU, u nastavku odgovaramo:

Zakon o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine broj 73/13, 99/13 - Rješenje USRH, 148/13 i 153/13 - Rješenje USRH), koji se primjenjuje od dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, u potpunosti je usklađen s Direktivom Vijeća 2006/112/EZ kojom nije propisana mogućnost oslobođenja od plaćanja PDV-a za isporuke dobara i usluga koje se plaćaju iz sredstava EU fondova, a Republika Hrvatska ne može propisivati odredbe suprotne odredbama navedene Direktive.

Obzirom da je do pristupanja Europskoj uniji Republika Hrvatska bila korisnica pretpristupnih programa i Programa Unije prijelaznim i završnim odredbama članka 198. Pravilnika o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine, broj 79/13, 85/13, 160/13 i 35/14) između ostalog propisano je da su isporuke dobara i usluga te stjecanje dobara koja se financiraju iz pretpristupnih programa i Programa Unije, sklopljenima prije 1. srpnja 2013. godine, oslobođene plaćanja PDV-a.

U vezi strukturnih instrumenata Europske unije koji su Republici Hrvatskoj na raspolaganju od dana pristupanja Europskoj uniji, napominjemo da oslobođenje od plaćanja PDV-a iz članka 198. stavka 1. Pravilnika o PDV-u nije primjenjivo, te su isporučitelji dobara i usluga obvezni na isporuku obavljenu u okviru projekata koji se financiraju iz strukturnih instrumenata Europske unije obračunati PDV.

Kategorije troškova koje se mogu smatrati prihvatljivim za financiranje od strane Europske unije određene su u Uredbi (EU, EURATOM) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije i o stavljanju izvan snage Uredbe vijeća (EZ, Euratom) br. 1605/2002 (u nastavku: Uredba). U članku 126. stavku 3. Uredbe, između ostalog, određeno je da se PDV smatra prihvatljivim za financiranje od

strane Europske unije kad se na temelju primjenjivog nacionalnog zakonodavstva o PDV-u ne može osigurati njegov povrat.

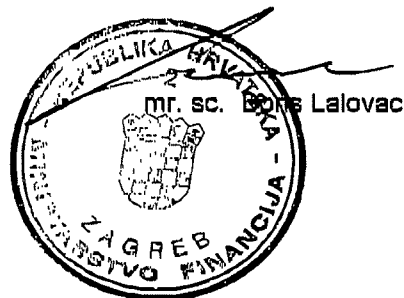
Člankom 69. stavkom 3. točkom (c) Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 propisano je kako porez na dodanu vrijednost, osim ako nije povrativ u okviru nacionalnog zakonodavstva o PDV-u, nije prihvatljiv za doprinos iz ESI fondova i iz iznosa potpore prebačenog iz Kohezijskog fonda u CEF, kako je navedeno u članku 92. stavku 6., naprijed navedene Uredbe.

U skladu s navedenim, PDV je prihvatljiv izdatak ako korisnik nema pravo na odbitak PDV-a za određenu nabavu te PDV nije prihvatljiv izdatak u slučaju da je korisnik porezni obveznik upisan u registar obveznika PDV-a te ima pravo na odbitak PDV-a.

Prema tome, korisniku sredstava EU fondova koji nije upisan u registar obveznika PDV-a i nema pravo na odbitak pretporeza PDV će biti prihvatljiv izdatak, što znači da će iz sredstava EU fondova moći financirati i izdatak za PDV. Korisniku sredstava EU fondova koji je upisan u registar obveznika PDV-a PDV nije prihvatljiv izdatak, međutim isti će uz zadovoljenje ostalih zakonom propisanih uvjeta imati pravo na odbitak pretporeza, pa ne snosi trošak PDV-a kao krajnji korisnik.

S poštovanjem,

MINISTAR FINANCIJA



15 -09- 2014



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA
I FONDOVA EUROPSKE UNIJE
10000 Zagreb, Račkoga 6

KLASA: 013-01/14-01/18
URBROJ: 538-02-2/467-14-2
Zagreb, 10. rujna 2014.

Priloga

REPUBLIKA HRVATSKA MINISTARSTVO FINANCIJA		
Primljeno	15.9.2014.	
Klasifikacijska oznaka	Org. led.	
021-03/14-01/57	07-21-08	
Urudžbeni broj	Pril.	Vrij.
538-14-2	0	0,00

P/2589906

MINISTARSTVO FINANCIJA
Katančičeva 5
10000 ZAGREB

PREDMET: Zastupničko pitanje dr. sc. Mirele Holy, u vezi s izmjenama Zakona i
Pravilnika o porezu na dodanu vrijednost
- očitovanje, daje se

Poštovani,

Vezano uz dopis Vlade Republike Hrvatske KLASA: 021-12/14-01/344, URBROJ: 50301-05/20-14-2 od 29. kolovoza 2014. Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (u nastavku teksta: MRRFEU) razmotrilo je dostavljeno zastupničko pitanje dr. sc. Mirele Holy te uz napomenu da se predmetno pitanje odnosi na Program ruralnog razvoja koji je u nadležnosti Ministarstva poljoprivrede, daje očitovanje koje se odnosi na fondove koji su u nadležnosti MRRFEU:

Kategorije troškova koje se mogu smatrati prihvatljivim za financiranje od strane Europske unije određene su u Uredbi (EU, EURATOM) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije i o stavljanju izvan snage Uredbe vijeća (EZ, Euratom) br. 1605/2002 (u nastavku: Uredba). U članku 126. stavku 3. Uredbe, između ostalog, određeno je da se PDV smatra prihvatljivim za financiranje od strane Europske unije kad se na temelju primjenjivog nacionalnog zakonodavstva o PDV-u ne može osigurati njegov povrat i koji plaća korisnik koji nije neoporeziva osoba definirana u članku 13. stavku 1. prvom podstavku Direktive Vijeća br. 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost

S tim u vezi, u okviru provedbe strukturnih instrumenata, izdaci koji se mogu smatrati prihvatljivima za doprinos iz strukturnih fondova i Kohezijskog fonda Europske unije, a time i za doprinos države kroz nacionalno sufinanciranje, u Republici Hrvatskoj određeni su u Pravilniku o prihvatljivosti izdataka (Narodne novine, broj 5/14), a na temelju Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 od 11. srpnja 2006. o utvrđivanju općih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu i Kohezijskom fondu i Uredbe Komisije (EZ) br. 1828/2006 od 8. prosinca 2006. o utvrđivanju pravila za provedbu Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006. Iz Priloga I - Popis izdataka u odnosu na prihvatljivost, uključujući izuzetke po Fondu spomenutog Pravilnika proizlazi da se PDV smatra prihvatljivim izdatkom za

financiranje iz fondova Europske unije ako "nije povrativ", a kao neprihvatljiv izdatak ako je "povrativ".

S obzirom na to da odredbama Zakona o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine, broj 73/13, 99/13, 148/13 i 153/13) te Pravilnika o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine, broj 79/13, 85/13, 160/13 i 35/14) nisu propisani pojmovi "povrativ PDV" i "nepovrativ PDV" u odnosu na provedbu strukturnih fondova i Kohezijskog fonda u Republici Hrvatskoj pojašnjavamo da se "povrativ PDV", odnosno "nepovrativ PDV", u pogledu prihvatljivosti izdataka u okviru financiranja iz strukturnih instrumenata u Republici Hrvatskoj, odnosi na to ima li korisnik pravo na odbitak PDV-a za određenu nabavu koja se sufinancira iz strukturnih fondova ili nema pravo na odbitak PDV-a. Shodno tome, PDV je prihvatljiv izdatak ako korisnik nema pravo na odbitak PDV-a za određenu nabavu, odnosno PDV nije prihvatljiv izdatak u slučaju da je korisnik porezni obveznik upisan u registar obveznika PDV-a te ima pravo na odbitak PDV-a. Ukoliko PDV nije moguće financirati sredstvima Europske unije, sredstva sufinanciranja će morati osigurati ili korisnik sredstava ili državni/lokalni proračun.

Nadalje, prema odredbi članka 198. stavka 1. Pravilnika o PDV-u isporuke dobara i usluga koje se financiraju iz pretpristupnih programa i Programa Unije sklopljenima prije 1. srpnja 2013. oslobođene su plaćanja PDV-a. Što se tiče drugih programa koji se financiraju iz sredstava Europske zajednice u svezi financijske pomoći Republici Hrvatskoj, porezno oslobođenje se nastavlja primjenjivati do završetka provedbe tih programa i pod uvjetom da su u tim programima navedene odredbe o poreznom oslobođenju (uključujući IPARD).

Napominjemo kako iz Ugovora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj Uniji, Priloga III., poglavlja 7., točke 1. proizlazi da se određene komponente programa IPA nastavljaju provoditi po IPA pravilima, a neke komponente IPA programa postaju programi kohezijskog i strukturnih fondova (komponente IPA III i IPA IV).

Porezna oslobođenja propisana međunarodnim ugovorima koji nisu sklopljeni u okviru IPA projekata ne mogu se primjenjivati obzirom da niti Direktivom Vijeća 2006/112/EZ, s kojom je Zakon o PDV-u usklađen, nisu propisana oslobođenja u takvim slučajevima.

Člankom 69. stavkom 3. točkom (c) Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 propisano je kako porez na dodanu vrijednost, osim ako nije povrativ u okviru nacionalnog zakonodavstva o PDV-u, nije prihvatljiv za doprinos iz ESI fondova i iz iznosa potpore prebačenog iz Kohezijskog fonda u CEF, kako je navedeno u članku 92. stavku 6., naprijed navedene Uredbe.

S poštovanjem,

**POTPREDsjedNIK VLADE REPUBLIKE HRVATSKE
I MINISTAR REGIONALNOGA RAZVOJA
I FONDOVA EUROPSKE UNIJE**

